



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ИНФОРМИСАЊА И
ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА
Број: 004811863 2025 13460 003 000 020 092
Датум: 01. децембар 2025. године
Београд, Немањина 22-26

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину Министарства информисања и телекомуникација, Сектора за информисање и медије, Одељења за регулативу, спровођење надзора и инспекцијски надзор у области јавног информисања, Групе за инспекцијски надзор у области јавног информисања донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 - др. закон, 95/18).

Чланом 143. Закон о јавном информисању и медијима ("Службени гласник РС", бр. 92/23, 51/25) прописано је да надзор над спровођењем овог закона врши орган државне управе надлежан за послове јавног информисања, а на територији аутономне покрајине надзор над спровођењем овог закона врши покрајински орган управе надлежан за послове јавног информисања као поверен посао. Чланом 144. прописао је да инспекцијски надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши министарство, а на територији аутономне покрајине, инспекцијски надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши надлежни орган аутономне покрајине, као поверени посао.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у министарству информисања и телекомуникација број: 002764552 2024 13460 001 006 113 012 од 7. октобра 2024. године, систематизована је Група за инспекцијски надзор у области јавног информисања у Одељењу за регулативу, спровођење надзора и инспекцијски надзор у области јавног информисања, у којој је три радна места: руководилац Групе – инспектор, инспектор у области јавног информисања и радно место за аналитичко – статистичке евиденционе послове. У наведеној Групи попуњено је једно радно место и то инспектор у области јавног информисања.

План се доноси са циљем да се превасходно превентивним деловањем обезбеди законитост и безбедност поступања надзираних субјеката, и да се налагањем мера спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интереси. Имајући у виду да је запослен само један инспектор за инспекцијски надзор у области јавног информисања, а на основу прикупљених података и утврђеног стања у области јавног информисања и процењеног ризика, спровешће се редован инспекцијски надзор у 2026 години у области: суфинансирања пројеката у области јавног информисања ради остваривања јавног интереса, прописан Законом о јавном информисању и медијима.

ВРСТЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспектор за примену прописа у области јавног информисања ће према планираним активностима у 2026 години вршити:

1. редовне инспекцијске надзоре - код органа јавних власти који расписују јавни конкурс за суфинансирање пројеката у области јавног информисања ради остваривања јавног интереса сходно Закону о јавном информисању и медијима;
2. ванредне инспекцијске надзоре - поступање по пријавама физичких и правних лица због повреде Закона о јавном информисању и медијима; поступање по службеној дужности на основу сазнања о постојању незаконитости;
3. контролне инспекцијске надзоре ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

С обзиром да је чланом 31. Закона о јавном информисању и медијима предвиђено да се поступак пројектног суфинансирања спроводи искључиво преко Јединственог информационог система (ЈИС), инспектор ће у инспекцијском надзору, поред осталих начина прикупљања података, прикупити податке за надзираног субјекта и из ЈИС-а.

НАДЗИРАНИ СУБЈЕКАТ И УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК

Надзирани субјекти су органи јавне власти који расписују конкурс за суфинансирања пројеката у области јавног информисања ради остваривања јавног интереса: државни орган, Аутономна покрајина, ЈЛС. У 2026. години.,

Редовни инспекцијски надзор обавиће се код 20 надзираних субјеката. Код свих надзираних субјеката ризик је средњи.

Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити по пријавама физичких и правних лица због повреде Закона о јавном информисању и медијима и по службеној дужности на основу сазнања о постојању незаконитости.

После сваког поступка редовног или ванредног инспекцијског надзора, који је окончан налагањем или предлагањем одређених мера, врши се контролни инспекцијски надзор, којим се утврђује извршење мера наложених или предложених у поступку редовног или ванредног инспекцијског надзора.

ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспектор за примену Закона о јавном информисању и медијима, у области суфинансирања пројеката у области јавног информисања ради остваривања јавног интереса, приликом редовних, односно ванредних надзора контролисаће следеће:

1. Да ли је орган јавне власти расписао јавни конкурс (у даљем тексту конкурс) до 1. марта текуће године за ту календарску годину? (члан 20. став 3. Закона; члан 5. став 4. Правилника)

2. У случају да је орган јавне власти обуставио конкурсни поступак, да ли је поново расписао конкурс у року од 30 дана од обуставе конкурсног поступка? (члан 20. став 4. Закона, члан 5. став 5. Правилника)

3. Да ли је орган јавне власти расписао конкурс у облику јавног позива, објавио на својој веб презентацији и на веб порталу ЈИС-а ? (члан 20. став 7. Закона, члан 10. Правилника)

4. Да ли је орган јавне власти објавио конкурс који садржи све елементе прописане чланом 21. Закона и чланом 11. Правилника?

5. Да ли је орган јавне власти у конкурс прописао неоправдане критеријуме који стављају у повољнији положај одређеног издавача медија ? (члан 23. став 10. Закона)

6. Да ли је орган јавне власти прибавио обавештење од надлежних тела за медији путем кога ће се реализовати пројекат, (регулаторног тела у случају електронских медија или саморегулаторног тела Савета за штампу за штампане и онлајн медије) да у години која претходи конкурс није изречена мера, којом је утврђено да је конкретни медији прекршио законске одредбе, односно стандард професионалне етике? (члан 24. став 2. Закона, члан 12. став 3. Правилника)

7. Да ли је орган јавне власти пре спровођења суфинансирања пројеката путем конкурса или појединачним давањима, извршио проверу да ли је издавач медија уписао медиј у Регистар медија, односно да ли је произвођач медијског садржаја уписан у Евиденцију произвођача медијских садржаја, које води Агенција за привредне регистре? (члан 52. став 1. Закона)

8. Да ли је орган јавне власти у складу са законом донео Одлуку о именовању комисије, (у форми решења), која врши оцену пројеката поднетих на конкурс? (члан 25. став 3 - 6. Закона; чланови 18. – 21. Правилника)

9. Да ли је орган јавне власти за сваки конкурс Одлуку о именовању чланова конкурсне комисије (решење), бодовну листу за оцењивање биографија и биографије свих пријављених кандидата за чланове комисија, укључујући биографије именованих чланова комисије (у складу са прописима који регулишу заштиту података о личности) објавио на својој веб презентацији и на ЈИС -у? (члан 25. став 9. Закона, члан 22. Правилника)

10. Да ли је орган јавне власти за сваки конкурс објавио на својој веб презентацији и на ЈИС -у: бодовну листу Конкурсне комисије свих пристиглих пројеката, записник о раду и одлучивању Конкурсне комисије, са предлогом расподеле средстава? (члан 25. став 11. Закона)

11. Да ли је орган јавне власти донео одлуку о расподели средстава у облику решења у року од 90 дана од дана закључења конкурса? (члан 26. став 2. Закона, члан 25. став 2. Правилника)

12. Да ли је орган јавне власти Решење о расподели средстава објавио на својој веб презентацији и на ЈИС -у? (члан 26. став 10 Закона, члан 25. став 3. Правилника)

13. Да ли је орган јавне власти доставио Регистру медија и Евиденцији произвођача медијских садржаја, које води Агенција за привредне регистре, податке о додели средстава, у року од 15 дана од дана доношења одлуке о додели средстава? (члан 47. став 6. Закона)

14. Да ли је орган јавне власти сачинио Извештај о спроведеним конкурсима у области јавног информисања за текућу годину, до краја календарске године? (члан 27. став 8 Закона, члан 30. став 1. Правилника)

15. Да ли је орган јавне власти до краја године објавио на својој веб презентацији и на ЈИС -у, Извештај о спроведеним конкурсима у текућој години? (члан 27. став 8. Закона, члан 30. став 1. Правилника)

16. Да ли је орган јавне власти који расписује конкурс, спровео оцену реализације пројеката подржаних на конкурсима у току претходне календарске године (интерна евалуација) (члан 27. став 9. Закона, члан 31. став 1. Правилника)

17. Да ли је орган јавне власти до 31. децембра текуће године објавио на својој веб презентацији и на ЈИС -у, Извештај о спроведеној евалуацији (интерној или екстерној) за пројекте реализоване у претходној години? (члан 27. став 11. Закона)

18. Да ли је орган јавне власти најмање једном у три године ангажовао стручна лица која ће за потребе органа који расписује конкурс спровести оцену реализације пројеката подржаних на конкурсима у

току претходне календарске године (екстерна евалуација)? (члан 27. став 10. Закона, члан 31. став 3. Правилника)

19. Да ли је орган јавне власти, једном у три године, спроводи анализу, о потребним медијским садржајима полазећи од дефиниције јавног интереса у области јавног информисања из члана 15. Закона, о чему саставља Извештај који је саставни део јавних конкурса, о и објављен на својој веб презентацији и ЛИС-у? (Члан 28. став 1. и 9. Закона)

ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање инспекције биће остварено објављивањем контролних листи и планова инспекцијског надзора; организовањем службених саветодавних посета и других активности у циљу информисања органа јавне власти који расписују јавни конкурс за суфинансирање пројеката у области јавног информисања ради остваривања јавног интереса, о њиховим правима, обавезама, одговорностима и почетком рада инспекције.

Оствариће сарадњу са органом аутономне покрајине, који врши инспекцијски надзор у области јавног информисања као поверени посао.

СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ

Ради стручно усавршавање инспектора у складу са чланом 50. Закона о инспекцијском надзору, инспектор ће присуствовати обукама које ће организовати Координациона комисија и министарство задужено за спровођење Закона о инспекцијском надзору.

Такође инспекција ће радиће на јачању кадровског капацитета у области јавног информисања и на опремању инспекције реализацијом јавних набавки према исказаним потребама.

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА КУЛТУРУ, ЈАВНО ИНФОРМИСАЊЕ И ОДНОСЕ С ВЕРСКИМ ЗАЈЕДНИЦАМА, СЕКТОР ЗА ЈАВНО ИНФОРМИСАЊЕ И МЕДИЈЕ, ОДЕЉЕЊЕ ЗА ЈАВНО ИНФОРМИСАЊЕ И МЕДИЈЕ

Увод:

Годишњи План инспекцијског надзора Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, Сектор за јавно информисање и медије за 2026. годину (у даљем тексту: План инспекцијског надзора) доноси се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору¹ којим је утврђена обавеза доношења, садржина и поступак доношења и објављивања годишњег плана инспекцијског надзора. План инспекцијског надзора садржи податке о надлежности, циљевима, методу рада, планирању инспекцијских надзора, учесталости и обухвату вршења инспекцијског надзора по областима, облицима инспекцијског надзора, планираном деловању инспекције по појединим врстама инспекцијског надзора, професионалном усавршавању запослених, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Надлежност:

На основу чланова 143. и 144. Закона о јавном информисању и медијима² утврђено је да надзор над спровођењем Закона о јавном информисању и медијима на територији аутономне покрајине врши покрајински орган управе надлежан за послове јавног информисања као поверени посао, као и да на територији аутономне покрајине, инспекцијски надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши надлежан орган аутономне покрајине, као поверени посао.

Чланом 63. Закона о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине³, је утврђено да АП Војводина, преко својих органа, у области јавног информисања, у складу са законом, врши надзор над спровођењем закона којим се уређује област јавног информисања на територији АП Војводине. Послови се врше као поверени.

Чланом 34. став 6 Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи⁴ утврђена је надлежност Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама да Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама у складу са законом и Статутом, обавља послове покрајинске управе у области јавног информисања и медија.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/18

² „Службени гласник РС“, бр. 92/2023 и 51/2025

³ „Службени гласник РС“, бр. 99/09, 67/12, одлука УС, 18/20- др. закон и 111/21- др. закон

⁴ „Службени лист АП Војводине“, бр. 37/2014, 54/2014 – др. одлука, 37/2016, 29/2017, 24/2019, 66/2020, 38/2021 и 22/2025

Циљеви:

Послови инспекцијског надзора су послови од општег интереса који имају за циљ да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди пословање и поступање надзираних субјеката у складу са законом као и да се спрече или отклоне штетне последице у случају када надзирани субјекти не поступају у складу са законом.

Радни циљеви су:

1. Праћење законских аката
2. Израда плана и извршења у задатим роковима
3. Спровођење инспекцијског надзора у складу са законом
4. Присуствовање обукама и едукацијама у виду једнодневних и вишедневних семинара
5. Благовремено сачињавање планова и извештаја о инспекцијском надзору, као и достава истих непосредном руководиоцу, Координационој комисији и надлежном Министарству.

Метод рада:

Инспекцијски надзор Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, Сектор за јавно информисање и медије над надзираним субјектима у складу са утврђеном надлежношћу инспекције Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама у 2026. години спроводиће се према годишњем плану инспекцијског надзора за предметну годину, и то:

Редован инспекцијски надзор над надзираним субјектима сходно утврђеној надлежности инспекције - према годишњем плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор: мимо годишњег плана - по представци правног или физичког лица, захтевом надзираног субјекта за вршење инспекцијског надзора, захтевом другог лица коме је посебним законом признато својство странке у поступку, односно у другим случајевима утврђеним Законом.

Мешовити, контролни и допунски инспекцијски надзор спроводи се према чињеничком стању у случајевима утврђеним законом.

Инспекцијски надзор по овом плану током 2026. године извршаваће један инспектор Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама Сектора за јавно информисање и медије. Као водич за инспекцијски надзор користе се контролне листе - документ који садржи списак приоритетних питања провере и других радњи за које је инспекција овлашћена, одређених према тежини могућих штетних последица у одређеној области сагласно правилима о процени ризика, односно предмет и обим провере. Контролне листе унификују инспекцијски надзор и омогућују надзираном субјекту да у сваком моменту зна шта је приоритетни предмет контроле, те у ком делу свог пословања је потребно да ускладе свој рад и организацију са прописима. Имајући у виду да је ова

инспекција основана ове године те да контролне листе нису постојале од раније, у току је израда контролних листи од стране надлежног Министарства (Министарство за информисање и телекомуникације), а које ће као водич за инспекцијски надзор користити и покрајински инспектор у области јавног информисања и медија.

Информације добијене путем одговора на питања садржана у контролним листама омогућавају утврђивање степена ризика – као производа тежине штетних последице и вероватноће њиховог настанка у пословању надзираног субјекта. Према утврђеном чињеничном стању и степену ризика инспектор изриче сразмерне превентивне и корективне мере, и предузима друге мере и радње на које је овлашћен, тако да се ризиком делотворно управља.

Планирање инспекцијских надзора:

Планом инспекцијског надзора се утврђују послови инспекцијског надзора и друге активности инспектора за област јавног информисања и медија за 2026. годину, који се у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Покрајинском секретаријату за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, обављају у Сектору за јавно информисање и медије.

Инспектор за област јавног информисања и медија ће у 2026. години вршити инспекцијски надзор над локалним самоуправама-општинама/ градовима у областима примене закона о јавном информисању и медијима.

Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Инспектор за област јавног информисања и медија ће у 2026. години извршити контролу према законским овлашћењима, у локалним самоуправама - општинама/градовима као и контролу наменског коришћења средстава од стране корисника буџетских средстава путем контроле документације коју корисници буџетских средстава којима којима су средства додељена на конкурсима достављају Секретаријату; указиваће сарадницима на недостатке у погледу приложене документације корисника буџетских средстава, односно коришћења средстава и предлагати мере и рокове за отклањање тих недостатака; по налогу, обављати контролу и инспекцијски надзор по појединачним предметима наменског и законитог коришћења буџетских средстава.

Облици инспекцијског надзора:

Планирани инспекцијски надзори биће извршени у облику теренског надзора (прикупљање и обрада података у просторијама надзираног субјекта, непосредним увидом у акте и документацију ,опрему, друге предмете), као и канцеларијског надзора.

**ПЛАН АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА
КУЛТУРУ, ЈАВНО ИНФОРМИСАЊЕ И ОДНОСЕ С ВЕРСКИМ ЗАЈЕДНИЦАМА ЗА
2026. ГОДИНУ**

НАДЗИРАНИ СУБЈЕКТИ

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2026. годину предвиђени су надзори
и /или саветодавне poste, између осталих и код следећих надзираних субјеката:

Редован инспекцијски надзор

	надзирани субјект	КВАРТАЛИ
1.	Град Нови Сад	I квартал
2.	Стара Пазова	
3.	Општина Беочин	
4.	Општина Бачка Паланка	
5.	Град Вршац	II квартал
6.	Општина Апатин	
7.	Град Панчево	
8.	Општина Пећинци	
9.	Град Суботица	
10.	Општина Ада	III квартал
11.	Општина Кањижа	
12.	Општина Сента	
13.	Општина Бачка топола	IV квартал
14.	Општина Бечеј	
15.	Град Зрењанин	

16.	Општина Врбас	
-----	---------------	--

Превентивно деловање

У оквиру превентивног деловања, процена је да ће инспектор извршити саветодавне посете код оквирно три субјекта који нису предмет редовног инспекцијског надзора – на захтев надзираног субјекта или по процени инспекције. Поред пружања формалне подршке, превентивно деловање се остварује и путем неформалне стручне саветодавне подршке надзираном субјекту (телефонски позиви, и-мејл комуникација, приликом неформалних контаката запослених у надзираним субјектима са инспекцијом, и сл.), објављивањем прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа.

Професионално усавршавање запослених

Инспектор је обавезан да присуствује обукама и едукацијама, јер оне омогућавају професионално усавршавање инспектора, ради континуираног и редовног праћења и сазнавања стања у областима у којима је надлежан.

Подручје деловања инспектора је територија АП Војводине, односно свих седам Управних округа. Ову врсту посла предвиђено је да обавља један инспектор. Материјално технички ресурси нису у потпуности задовољавајући јер Секретаријату за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама није додељен аутомобил за инспекторе, већ инспектор сваки пут кад треба да обави теренски инспекцијски надзор потражује возило од Управе за заједничке послове само за тај дан и чека на проверу да ли има слободних возила. Може се десити да у датом моменту сва возила буду заузета, па инспектор није у могућности да обави теренски инспекцијски надзор онда кад је исти најавио код надзираног субјекта. Уколико би Секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама имао аутомобил за инспекцију, то би омогућило неометано обављање инспекцијског надзора у делу који се односи на одлазак на терен код надзираног субјекта у време кад је инспектор добио Налог за инспекцијски надзор и најавио се код надзираног субјекта.

Планирани циљеви инспекције остварују се путем оперативних месечних, тромесечних, полугодишњих и годишњих планова рада инспектора. План надзора заснива се на утврђеном стању у области контроле и процени ризика како би се оптимално користили ограничени инспекцијски ресурси за извршење. Општи циљ јесте успостављање законитости и одговорности надзираних субјеката у поступању и пословању, те се акценат ставља на транспарентност у раду инспекције и давању предности саветодавним и превентивним приступима над репресивним.

Овај план утврђује право инспектора на континуирано професионално усавршавање у областима рада инспектора, и то путем обезбеђења електронске базе прописа са припадајућим садржајима (судска и управна пракса, мишљења надлежних органа, стручни коментари, модели аката ...), као и упућивањем на саветовања чија је тема везана за обављање послова инспекције у оквирима расположивих средстава Секретаријата, односно упућивању на саветовања које организује служба Аутономне покрајине Војводине надлежна за стручно усавршавање запослених - на иницијативу самих инспектора, непосредног или вишег руководиоца.

ГОДИШЊИ ПЛАН ПО БРОЈУ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Укупан број радних дана у години	365

Викенди		104
Годишњи одмор		34
Празници		9
УКУПАН БРОЈ РАДНИХ ДАНА :		218
Редован инспекцијски надзор	16	76
Аналитички рад	50	
Саветодавна посета	3	
Едукација	7	